

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital

Nr. XXII/ 1286 / 14.09, 2006

RAPORT

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 35/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală

Cu adresa L637/2006, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital a fost sesizată pentru dezbateri în fond cu proiectul de lege menționat.

Elaborarea proiectului de lege are ca scop creșterea capacității administrative a autorității fiscale, precum și armonizarea legislației naționale cu practicile administrative ale statelor membre, referitoare la asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor privind anumite cotizații, drepturi, taxe și alte măsuri.

În ședința din data 13 septembrie 2006, Comisia a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere, cu amendamentele prevăzute în anexa nr.1.**

Proiectul de ordonanță a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.

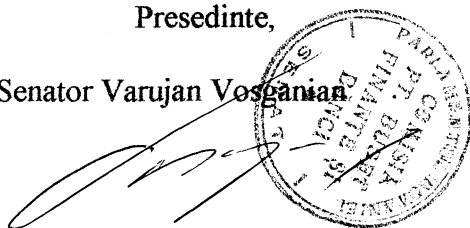
La dezbateri a participat vicepreședintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală domnul Daniel Chitoiu.

În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, raportul de admitere, amendamentele și proiectul de lege, menționând că acesta face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit articolului 75 alin.(1) din Constituție și în conformitate cu Regulamentul Senatului, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de prima Camera sesizată.

Președinte,

Senator Varujan Vosganian



Secretar,

Senator Silvia Ciorne



Anexa nr.1

Amendamente admise

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 35/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală

Nr. crt.	Text initial	Amendamente	Motivatie
1.	ART. 68² Cazul de forță majoră și cazul fortuit (1) Termenele prevăzute de lege pentru îndeplinirea obligațiilor fiscale, după caz, nu încep să curgă sau se suspendă în situația în care îndeplinirea acestor obligații a fost împiedicată de ivirea unui caz de forță majoră sau a unui caz fortuit. (2) Obligațiile fiscale se consideră a fi îndeplinite în termen, fără perceperea de majorări de întârziere sau aplicarea de sancțiuni prevăzute de lege, dacă acestea se execută în termen de 30 de zile de la încetarea evenimentelor prevăzute la alin. (1).	La punctul 8, alineatul (2) al art. 68² va avea următorul cuprins: "(2) Obligațiile fiscale se consideră a fi îndeplinite în termen, fără perceperea de majorări de întârziere sau aplicarea de sancțiuni prevăzute de lege, dacă acestea se execută în termen de 60 de zile de la încetarea evenimentelor prevăzute la alin. (1).	S-a acordat un termen mai larg, având în vedere situațiile de la alin.(1). Autor: Comisia pentru buget
2.	ART. 81 Depunerea declarațiilor fiscale (...) (4) Nedepunerea declarației fiscale dă dreptul organului fiscal să procedeze la stabilirea din oficiu a obligațiilor fiscale prin	Dupa punctul 10 se introduce un punct nou 10¹. 10¹. Alineatul (4) al articolului 81 va avea următorul cuprins: " (4) Nedepunerea declaratiei fiscale da dreptul organului fiscal sa procedeze la stabilirea din oficiu a impozitelor, taxelor,	Simplificarea procedurii de stabilire din oficiu a obligatiilor fiscale, având în vedere că în marea majoritate a

	estimarea bazei de impunere potrivit art. 66. Stabilirea din oficiu a obligațiilor fiscale nu se poate face înainte de împlinirea unui termen de 15 zile de la înștiințarea contribuabilului privind depășirea termenului legal de depunere a declarației fiscale.	contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat. Stabilirea din oficiu a obligațiilor fiscale nu se poate face înainte de împlinirea unui termen de 15 zile de la înștiințarea contribuabilului privind depășirea termenului legal de depunere a declarației fiscale. În cazul contribuabililor care au obligația declarării bunurilor sau veniturilor impozabile, stabilirea din oficiu a obligației fiscale se face prin estimarea bazei de impunere potrivit art.66. Impunerea din oficiu nu se face în cazul contribuabililor inactivi sau a celor din evidența specială atât timp cât se găsesc în această situație."	cazurilor informațiile disponibile organului fiscal nu permit stabilirea bazei de impozitare. Autor: domnul senator Iotcu Nicolae.
3.	ART.112 Compensarea (...) (5) Compensarea creanțelor debitorului se va efectua cu obligații datorate aceluiași buget, urmând ca din diferența rămasă să fie compensate obligațiile datorate altor bugete, în următoarea ordine: a) bugetul de stat; b) fondul de risc pentru garanții de stat, pentru împrumuturi externe; c) bugetul asigurărilor sociale de stat; d) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate; e) bugetul asigurărilor pentru șomaj.	După punctul 14 se introduce un punct nou 14¹. 14¹. La articolul 112 alineatul (5), după litera e) se introduce o nouă literă, litera f), cu următorul cuprins: "f) fonduri comunitare, cum ar fi PHARE, ISPA, fonduri structurale și fond de coeziune."	Pentru a se stabili posibilitatea stingerii prin compensare și a creanțelor datorate acestor fonduri. Autor: domnul senator Iotcu Nicolae.

4.	(5¹) Creanțele fiscale rezultate din raporturi juridice vamale se compensează cu creanțele debitorului reprezentând sume de restituit de aceeași natură, în condițiile <u>art. 111</u>. Eventualele diferențe rămase vor fi compensate cu alte obligații fiscale ale debitorului, în ordinea prevăzută la alin. (5). Procedura de compensare va fi stabilită prin ordin al ministrului finanțelor publice.	Punctul 15 se modifica astfel: 15. După alineatul (5) al articolului 112 se introduc doua noi alineate, alin.(5¹) si alin.(5²), cu următorul cuprins: alin. (5¹) nemodificat. “(5²) Pentru celelalte creanțe fiscale, ordinea prevăzută la alin.(5) se aplică de fiecare autoritate competentă pentru creanțele fiscale pe care le administrează.”	Pentru simplificarea procedurii de compensare, eventualele schimburi de informatii între diverse autoritati care administreaza bugetele/fondurile respective ingreunand si prelungind aceasta procedura de stingere, in cele mai multe cazuri nejustificat. Autor: domnul senator lotcu Nicolae.
5.	ART. 158 Vânzarea bunurilor la licitație (4) Anunțul privind vânzarea cuprinde următoarele elemente: a) denumirea organului fiscal emitent; ... k) mențiunea că ofertanții sunt obligați să depună, în cazul vânzării prin licitație, până la termenul de vânzare, o taxă de participare	Dupa punctul 27 se introduc doua puncte noi 27¹ si 27²: 27¹. La articolul 158, alineatul (4), litera k) va avea următorul cuprins: “k) mențiunea că ofertanții sunt obligati sa depuna in cazul vanzarii la licitatie, pana la termenul prevazut la alin.(7), o taxa de participare ori o scrisoare de garantie	Reglementarea posibilitatii platii taxei de participare la licitatie si sub forma unei scrisori de garantie bancara, prin aceasta simplificandu-se

	reprezentând 10% din prețul de pornire a licitației; (7) Pentru participarea la licitație ofertanții depun, cu cel puțin o zi înainte de data licitației, următoarele documente: a) oferta de cumpărare; b) dovada plății taxei de participare, potrivit alin. (11);	<i>bancara</i> reprezentand 10% din pretul de pornire a licitatiei.” 27². La articolul 158 alineatul (7), litera b) va avea urmatorul cuprins: “b) dovada platii taxei de participare <i>sau a constituirii garantiei sub forma scrisorii de garantie bancara</i>, potrivit alin.(11) <i>ori (12).</i>”	administrarea in situatia in care taxa trebuie restituita in conditiile legii celor care nu se prezinta sau nu au fost declarati adjudecatari. Autor: domnul senator lotcu Nicolae.
6.	158. (11) Taxa de participare reprezintă 10% din prețul de pornire a licitației și se plătește în lei la unitatea teritorială a Trezoreriei Statului. În termen de 5 zile de la data întocmirii procesului-verbal de licitație, organul de executare va dispune în scris restituirea taxei de participare participanților care au depus oferte de cumpărare și care nu au fost declarați adjudecatari, iar în cazul adjudecării taxa se reține în contul prețului. Taxa de participare nu se restituie ofertanților care nu s-au prezentat la licitație, celui care a refuzat încheierea procesului-verbal de adjudecare, precum și adjudecatarului care nu a plătit prețul. Taxa de participare care nu se restituie	La punctul 28, articolul 158, alineatul (11) se modifica astfel: “(11)Taxa de participare reprezintă 10% din prețul de pornire a licitației și se plătește în lei la unitatea teritorială a Trezoreriei Statului. În termen de 5 zile de la data întocmirii procesului-verbal de licitație, organul fiscal va restitui taxa de participare participanților care au depus oferte de cumpărare și care nu au fost declarați adjudecatari, iar în cazul adjudecării taxa se reține în contul prețului. Taxa de participare nu se restituie ofertanților care nu s-au prezentat la licitație, celui care a refuzat încheierea procesului-verbal de adjudecare, precum și adjudecatarului care nu a plătit prețul. Taxa de participare care nu se restituie se face venit la bugetul de stat,	Reglementarea posibilitatii restituirii taxei de participare la licitatie celor care nu se prezinta sau nu au fost declarati adjudecatari. Autor: domnul senator Viorel Stefan.

	se face venit la bugetul de stat, cu excepția cazului în care executarea silită este organizată de organele fiscale prevăzute la art. 35, caz în care taxa de participare se face venit la bugetele locale.	cu excepția cazului în care executarea silită este organizată de organele fiscale prevăzute la art. 35, caz în care taxa de participare se face venit la bugetele locale.	
7.		Dupa punctul 28 se introduce un punct nou 28¹: 28¹. După alineatul (11) al articolului 158 se introduc două noi alineate, alin.(12) și alin.(13) cu următorul cuprins: <i>“(12) Pentru participarea la licitație, ofertanții pot constitui și garanții, în condițiile legii, sub forma scrisorii de garanție bancară.</i> <i>(13) Scrisoarea de garanție bancară constituită în condițiile alin.(12) se valorifică de organul de executare în cazul în care ofertantul este declarat adjudecatar și/sau în situațiile prevăzute la alin.(11) teza a III-a.</i>	Autor: domnul senator lotcu Nicolae.
8.	ART. 160 Adjudecarea (...) (2) Dacă adjudecatarul nu plătește prețul, licitația se va relua în termen de 10 zile de la data adjudecării. În acest caz, adjudecatarul este obligat să plătească cheltuielile prilejuite de noua licitație și, în cazul în care prețul obținut la noua licitație este mai mic, diferența	La punctul 29, articolul 160, alineatul (2) va avea următorul cuprins: (2) Dacă adjudecatarul nu plătește prețul, licitația se va relua în termen de 10 zile de la data adjudecării. În acest caz, adjudecatarul este obligat să plătească cheltuielile prilejuite de noua licitație și, în cazul în care prețul obținut la noua licitație este mai mic, diferența de preț. Adjudecatarul va putea să	Precizarea clara a termenului de plata a pretului de catre falsul adjudecatar la o noua licitatie, astfel incat sa se evite organizarea unei noi licitatii in conditiile in care

	de preț. Adjudecatorul va putea să achite la următoarea licitație prețul oferit inițial, caz în care va fi obligat numai la plata cheltuielilor cauzate de noua licitație.	achite prețul oferit inițial și să facă dovada achitării acestuia până la termenul prevăzut de art.158 alin.(7), caz în care va fi obligat numai la plata cheltuielilor cauzate de noua licitație.	acest fals adjudecator își va exercita dreptul prevăzut în acest sens. Autor: domnul senator Iotcu Nicolae.
9.	ART. 171¹. Darea în plată (1) Creanțele fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și cele ale bugetelor locale pot fi stinse, la cererea debitorului, oricând, cu acordul creditorului fiscal, prin trecerea în proprietatea publică a statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale a bunurilor imobile, inclusiv a celor supuse executării silite.	La punctul 33, articolul 171¹, alineatul (1) va avea următorul cuprins: “(1) Creanțele fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și cele ale bugetelor locale pot fi stinse, la cererea debitorului, oricând, cu acordul creditorului fiscal, prin trecerea în proprietatea publică a statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale a bunurilor imobile proprietate a debitorului , inclusiv a celor supuse executării silite.”	Precizarea clară a regimului juridic al bunurilor care pot face obiectul stingerii prin trecerea în proprietatea publică. Autor: domnul senator Iotcu Nicolae.
10.		La punctul 36, la articolului 174 ²⁰ , după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(3 ¹) cu următorul cuprins: (3¹) Orice acțiune inițiată în statul membru al autorității solicitate pentru rambursarea sumelor recuperate sau compensare, în ceea ce privește recuperarea creanțelor	Pentru a se asigura transpunerea completă a prevederilor art.17 din Directiva Comisiei

		constatate în temeiul alineatului (3), trebuie notificată autorității solicitante în scris de către autoritatea solicitată, de îndată ce aceasta din urmă este informată asupra acțiunii în cauză. În măsura în care este posibil, autoritatea solicitată implică autoritatea solicitantă în procedurile de regularizare a sumei de rambursat și a compensației datorate. Pe baza unei motivări scrise a autorității solicitate, autoritatea solicitantă transferă sumele rambursate și compensația plătită în termen de două luni de la primirea cererii.	2002/94/CE de stabilire a normelor de aplicare a anumitor dispoziții din Directiva 76/308/CEE a Consiliului privind asistența reciprocă pentru recuperarea creanțelor privind anumite cotizații, impozite, taxe și alte măsuri. Autor: domnul senator Iotcu Nicolae.
11.	ART.190 Contravenții și sancțiuni la regimul produselor accizabile (1) Constituie contravenții următoarele fapte: d) nerespectarea programului de lucru al antrepozitului fiscal, așa cum a fost aprobat de autoritatea fiscală competentă; x) funcționarea instalațiilor de producere alcool etilic sau distilate, în afara programului de lucru aprobat de Comisia de autorizare a antrepozitelor fiscale din cadrul Ministerului Finanțelor Publice;	Dupa punctul 40 se introduce un punct nou, 40¹. 40¹. La articolul 190, alineatul (1), literele d) și x) vor avea următorul cuprins: “d) nerespectarea programului de lucru al antrepozitului fiscal de producție de alcool etilic și de distilate, așa cum a fost aprobat de autoritatea fiscală competentă; x) funcționarea instalațiilor de producere alcool etilic și de distilate, fără program aprobat;	Precizarea mai clara a faptelor contravenționale în corelare cu prevederile Codului fiscal și cu situațiile de fapt ce pot fi constatate în practică. Autor: domnul senator Iotcu Nicolae.

12.	ART. 200 Confiscări (1) Confiscările dispuse potrivit legii se duc la îndeplinire de către organele care au dispus confiscarea. Confiscările dispuse de procurori sau de instanțele de judecată se duc la îndeplinire de către Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Administrației și Internelor sau, după caz, de către alte autorități publice abilitate de lege, prin organele competente, stabilite prin ordin comun al conducătorilor instituțiilor în cauză, iar valorificarea se face de organele competente ale Ministerului Finanțelor Publice, conform legii.	Dupa punctul 42 se introduce un punct nou, punctul 43. 43. Dupa alineatul (1) al articolului 200 se introduce un nou alineat, alin.(1 ¹), cu urmatorul cuprins: “(1¹) In situatia in care confiscarile dispuse de procurori sau de instanțele de judecată privesc sume exprimate in moneda straina, sumele se vor converti in lei la cursul de schimb comunicat de Banca Națională a României, valabil la data rămânerii definitive a măsurii confiscării.”	Precizarea momentului la care se face conversia in moneda națională, pentru o aplicare unitară. Autor: domnul senator Iotcu Nicolae.
13.		Dupa art. II se introduce un nou articol, art.II ¹ , cu urmatorul cuprins: „Art.II¹. – Dispozitiile art.I, punctul 33, articolul 171¹ alin.(4) teza a doua devin inaplicabile de la data de 1 ianuarie 2007.	
14.		Dupa art.III se introduce un nou articol, art.III ¹ , cu urmatorul cuprins: „Art.III¹. – Dispozitiile art.I punctul 40¹, art.190 alin.(1) lit.d) si x) intra in vigoare la 10 zile de la data publicarii prezentei legi in Monitorul Oficial al Romaniei.	